

POWER & Pivot Legal Society present

Safer Sex Work, Safer Communities





power PIVOT

In 2013, the Supreme Court of Canada found that three criminal laws that prohibit various aspects of adult prostitution create unacceptable harms for sex workers.

Canada now has a unique opportunity to envision a legal framework that reflects expert evidence, global best practices, human rights and the expertise of sex workers themselves.

In order to ensure that our laws support the safety and well-being of sex workers and address the concerns of Canadians as a whole, Canada must reform our approach to sex work. It is time to recognize the decades of evidence and experience from Canada and throughout the world that has made one thing clear:

Criminalization of sex work has failed to achieve its goals, and has instead created egregious violence against sex workers throughout the country.

Rather than punishing adults who are engaging in consensual commercial sexual activity, Canada should become a world leader in respecting and protecting its citizens by effectively enforcing criminal laws that specifically address real harms, such as violence and abuse.

The failures of the “Swedish Model”

Some suggest that Canada should adopt the approach that is taken in Sweden, which prohibits the purchase of sexual services.

Despite its stated intentions, the Swedish model does not reduce, much less eliminate, prostitution. The decline in the number of sex workers working on the street following the passage of the Swedish law has been attributed to the emergence of Internet technology and sex workers moving indoors, trends that are not unique to Sweden and were observed happening simultaneously all over the world.

Three Swedish government reports have concluded that the sex industry has not diminished but has been displaced to more isolated spaces. Further, sex workers in Sweden report increased violence when clients are targeted, and have decreased access to police protection because it pushes the sex industry underground.

Swedish law also criminalizes brothel owners, managers, security and support staff working with sex workers. This approach, referred to as the “Swedish” or “Nordic” model, claims to support women’s equality by “ending demand” for commercial sex.

If this law is enacted in Canada, sex workers will continue to face unsafe working conditions where they cannot set up safer indoor spaces, adequately screen clients or access police or other state protections.

Find out more:

Sex Work Law Reform in Canada: Considering Problems with the Nordic Model. Alberta Law Review 51 (October, 2013): pp. 101–124 www.aidslaw.ca/publications/publicationsdocEN.php?ref=1342

The Swedish Sex Purchase Act: Claimed Success and Documented Effects (2011) <http://gup.ub.gu.se/records/fulltext/140671.pdf>

An effective legal framework for Canada

The Supreme Court of Canada's decision in *Canada (Attorney General) v. Bedford* was an important step towards a regulatory model that works for sex workers and communities.

Decades of experience under Canada's prostitution laws has made it clear that prohibiting adult prostitution is not only ineffective, but also extremely harmful.

We can look to New Zealand to see that decriminalizing adult prostitution is the best way to ensure the health and safety of sex workers and of communities overall.

The New Zealand Prostitution Reform Act (PRA) of 2003 is an excellent example of how to "safeguard the human rights of sex workers." The PRA did not result in any growth of the sex industry or increase in the numbers of sex workers. Instead, New Zealand's legal reforms had a significant effect on sex workers' safety, health and access to police protection. New Zealand's tier ranking is still the most favourable ranking in the US Trafficking In Persons Report.

Engaging in sex work is not a criminal offence in New Zealand. However, the following prohibitions and regulations are in place to regulate health and safety within the industry:

Prohibitions on prostitution of persons under 18

years of age: It is an offence to arrange for or to receive commercial sexual services from a person under 18. Likewise, it is an offence to receive payment for the commercial sexual services of a person under 18.

Protections for sex workers: It is an offence to induce or compel persons to provide commercial sexual services or earnings from prostitution.

Protections for persons refusing to work as sex workers: Refusal to work as a sex worker does not affect entitlements to unemployment insurance.

Find out more:

Screening clients in a decriminalized street-based sex industry: Insights into the experiences of New Zealand sex workers. Australian & New Zealand Journal of Criminology. <http://anj.sagepub.com/content/early/2014/03/17/0004865813510921>

Preventing abuse in the sex industry

Criminal laws that target prostitution-related activities – whether carried out by sex workers, clients or third parties – fail to prevent violence against sex workers.

When sex work is criminalized, the industry is driven underground where sex workers have little control over the conditions of their work.

Criminalization of adult sex work increases sex workers' vulnerability to violence, abuse, stigma and other harms.

Increased vulnerability: Sex workers are prohibited from creating safe indoor work environments, working with others who will increase their safety, screening clients and negotiating the details of the services that they are willing to provide.

More stigma: Sex workers experience discrimination, inequality, social exclusion and diminished economic options.

Barriers to accessing support: Sex workers face barriers to health services and social supports and are unable to access a range of other protections that other workers enjoy, including employment, labour and human rights protections.

Lack of trust in police: The relationship between police and sex workers becomes adversarial, making it more difficult for sex workers to access police protection when they need it.

Criminalization also decreases sex workers' access to protection under the criminal laws that properly target assault, sexual assault, threatening, extortion, theft, coercion, fraud and confinement. Rather than enforcing a blanket prohibition on buying or selling sex, criminal justice system resources should be directed toward identifying and prosecuting offenders who abuse sex workers or are involved in the sexual exploitation of youth.

A law that targets third parties, such as the “living on the avails” law, is both unnecessary and harmful. The aim of this law may be to protect sex workers from exploitation, but its effect is to criminalize anyone who works with

sex workers, including those who enhance sex workers' safety. Working in isolation can be risky and sex workers should not be required to work alone. However, the living on the avails law makes it very difficult if not impossible to work with others.

Further, the various forms of abuse and exploitation that this law is intended to prevent are covered by existing provisions of the Criminal Code that offer the protections that sex workers need.

Find out more:

Voices for Dignity (2004, Pivot Legal Society)
www.pivotlegal.org/voices_for_dignity

HIV and the Law: Risks, Rights and Health (2012, Global Commission on HIV and the Law)
www.hivlawcommission.org/index.php/report

10 Reasons to Fight for the Decriminalization of Sex Work (2012, Maria Nengeh Mensah and Chris Bruckert)
www.powerottawa.ca/10Raisons_ang_PDF-4.pdf

Chris Bruckert and Tuulia Law: Beyond Pimps, Procurers and Parasites: Mapping Third Parties in the Incall/Outcall Sex Industry (2013) Rethinking Management in the Adult and Sex Industry Project, Ottawa. <http://chezstella.org/docs/ManagementResearch.pdf>

Report of the Prostitution Law Review Committee on the operation of the Prostitution Reform Act 2003 (2008, Ministry of Justice) <http://www.justice.govt.nz/policy/commercial-property-and-regulatory/prostitution/prostitution-law-review-committee/publications/plrc-report/documents/report.pdf>

End human trafficking

Conflating all sex work with trafficking diminishes Canada's effectiveness in fighting the real harm of human trafficking.

A sex industry that operates above ground makes it easier to identify and address incidents of trafficking by:

- creating a trusting and collaborative relationship between sex workers and police;
- monitoring for compliance with occupational health and safety guidelines, which provides increased opportunities to interact with sex industry businesses and workers; and
- directing law enforcement resources at genuinely abusive situations, as opposed to at prostitution in general.

Find out more:

Moving Beyond 'Supply and Demand' Catchphrases: Assessing the uses and limitations of demand-based approaches in Anti-Trafficking (2011, Global Alliance Against Traffic in Women) www.gaatw.org/publications/MovingBeyond_SupplyandDemand_GAATW2011.pdf

Building safe and healthy communities

Sex workers are members of our communities. They are working people, they are neighbours, they have families and they share the same commitment to community safety.

Including sex workers and sex worker organizations in community safety planning is the best way to ensure that sex workers can work safely, have their rights respected and ensure the industry is compatible with broader community needs and interests.

Offering services and a safe work environment are effective ways to meet the needs of sex workers and their neighbourhoods. Municipalities are in the best position to work with local sex industry businesses to ensure their coherence with community planning processes.

Decriminalization also has a critical role to play in meeting public health goals. Criminalization hinders sex workers' ability to negotiate safer sex and to access

essential health services and creates barriers to HIV and STI-related health services, sexual health education, and appropriate treatment, care and support.

Find out more:

Living in Community Toolkit (2011, Living in Community)
www.livingincommunity.ca/toolkit/

HIV and the Law: Risks, Rights and Health (2012, Global Commission on HIV and the Law)
www.hivlawcommission.org/index.php/report

Supporting choices for women, men and trans people in the sex industry

Decriminalization is a necessary step in the furtherance of social equality.

It is an approach that is based on sound evidence and human rights principles, and recognizes that criminal laws that target consensual sex work have failed by every measure.

The best way to support safety and equality is to protect the health, well-being, dignity and autonomy of those working in the sex industry.

For some sex workers, poverty, discrimination and lack of options are a reality. It is important to provide meaningful supports and options to people who wish to transition into other types of work. Using criminal laws to cut off an accessible source of income is not the way to ensure no one in Canada is doing sex work out of desperation.

Instead, all women, men and trans people dealing with poverty or discrimination need access to:

- adequate financial support;
 - safe housing;
 - educational opportunities;
 - mental health supports;
 - drug treatment and harm reduction services; and
 - culturally-appropriate supports for themselves and their families.
-

**Decriminalization
is an essential
step to ensure
equality, dignity
and safety for
sex workers.**

La décriminalisation
est un pas essentiel
pour assurer
l'égalité, la dignité
et la sécurité des
travailleuses et
travailleurs du sexe.

Appuyer une variété d'options pour les femmes, hommes et personnes trans dans l'industrie du sexe

La décriminalisation est un pas
nécessaire pour l'avancement de
l'égalité sociale.

Il s'agit d'une approche fondée sur des preuves
concrètes et les principes des droits de la personne et
qui reconnaît le fait que les lois criminelles concernant le
travail du sexe consensusuel sont, à tous égards, un échec.
La meilleure façon de favoriser la sécurité et l'égalité est
de protéger la santé, le bien-être, la dignité et l'autonomie
de celles et ceux travaillant dans l'industrie du sexe.
Pour un certain nombre de travailleuses et travailleurs
du sexe, la pauvreté, la discrimination et le manque de
possibilités sont des réalités. Il importe d'offrir un appui
significatif et de vraies options pour les personnes qui
veulent faire la transition vers d'autres types de travail.

Bloquer une source de revenu possible par le biais de
lois criminelles n'est pas la piste à suivre pour éviter
que personne au Canada n'exerce le travail du sexe par
désespoir.

Toute personne aux prises avec la pauvreté ou la
discrimination, qu'elle soit homme, femme ou trans, doit
donc avoir accès aux ressources suivantes :

- un appui financier adéquat;
- un logement sécuritaire;
- des possibilités d'accès à l'éducation;
- un appui en santé mentale;
- des services de désintoxication et de réduction des
risques; et
- des services d'appui culturellement appropriés pour
les individus et les familles.

Créer des communautés saines et sécuritaires

Les travailleuses et travailleurs du sexe sont membres de notre communauté.

Ces personnes travaillent, sont nos voisines et voisins, ont des familles et partagent un engagement envers la sécurité de la communauté. Inclure ces personnes et les organismes qui les appuient dans la planification de la sécurité communautaire est la meilleure façon d'assurer qu'elles peuvent travailler en sécurité et faire respecter leurs droits tout en assurant que l'industrie soit compatible avec les besoins et les intérêts de la communauté dans son ensemble.

Offrir des services et un environnement de travail sécuritaire constitue une stratégie efficace pour répondre aux besoins des travailleuses et travailleurs du sexe et de leurs communautés. Les municipalités sont les mieux placées pour travailler de concert avec les entreprises locales de l'industrie du sexe afin d'assurer leur conformité aux procédures de planification communautaire.

La décriminalisation joue également un rôle critique dans la réussite des objectifs de santé publique. La criminalisation limite la capacité des travailleuses et travailleurs du sexe à négocier des activités à risques réduits et à accéder aux services de santé essentiels, en plus de créer des obstacles limitant l'accès aux services liés aux VIH et aux ITS, à l'éducation santé-sexualité et aux traitements, soins et appui appropriés.

Pour plus d'informations (en anglais seulement) :

Living in Community Toolkit (2011, Living in Community)
www.livingincommunity.ca/toolkit/

HIV and the Law: Risks, Rights and Health (2012, Global Commission on HIV and the Law)
www.hivlawcommission.org/index.php/report

Mettre fin au trafic d'êtres humains

Contondre l'ensemble du travail

du sexe et le trafic d'êtres humains

diminue l'efficacité des efforts du

Canada dans la lutte contre les vrais

méfais du trafic d'êtres humains.

Une industrie du sexe opérant à la lumière du jour facilite

l'identification et l'intervention lors d'incidents de trafic

d'êtres humains en :

- créant entre la police et les travailleuses et

travailleurs du sexe des relations collaboratives et

basées sur la confiance ;

- contrariant la conformité aux règles sur la santé

et la sécurité au travail, ce qui permet davantage

d'interactions avec les entreprises et les travailleuses

et travailleurs de l'industrie du sexe; et

- consacrant les ressources policières aux

situations réellement abusives et non à la

prostitution en général.

Pour plus d'informations (en anglais seulement) :

Moving Beyond 'Supply and Demand' Catchphrases:

Assessing the uses and limitations of demand-based

approaches in Anti-Trafficking (2011, Global Alliance

Against Traffic in Women) [www.gaatw.org/publications/](http://www.gaatw.org/publications/MovingBeyond_SupplyandDemand_GAATW2011.pdf)

[MovingBeyond_SupplyandDemand_GAATW2011.pdf](http://www.gaatw.org/publications/MovingBeyond_SupplyandDemand_GAATW2011.pdf)

Pour plus d'informations (en anglais seulement) :

Voices for Dignity (2004, Pivot Legal Society)
www.pivotlegal.org/voices_for_dignity

HIV and the Law: Risks, Rights and Health (2012, Global
Commission on HIV and the Law)

www.hivlawcommission.org/index.php/report

Ten Reasons to Fight for the Decriminalize Sex Work
(2012, Maria Nengah Mensah and Chris Bruckert)
www.powerottawa.ca/10Reasons_ang_PDF-4.pdf

Chris Bruckert and Tuulia Law: Beyond Pimps, Procurers
and Parasites: Mapping Third Parties in the Incall/Outcall
Sex Industry (2013) Rethinking Management in the Adult
and Sex Industry Project, Ottawa. [http://chezstella.org/
docs/ManagementResearch.pdf](http://chezstella.org/docs/ManagementResearch.pdf)

générale sur l'achat et la vente du sexe, les ressources
du système de justice pénal devraient être consacrées à
l'identification et la poursuite des personnes qui abusent
les travailleuses et travailleurs du sexe ou qui participent
à l'exploitation sexuelle des jeunes.

Une loi ciblant les tierces parties, telle que celle
interdisant de « vivre sur les fruits de la prostitution »,
est à la fois inutile et nuisible. Bien que l'objectif de
cette loi soit de prévenir l'exploitation des travailleuses
et travailleurs du sexe, la réalité est qu'elle criminalise
toute personne travaillant auprès de celles - et ceux-ci,
y compris les personnes qui améliorent la sécurité du
travail du sexe. Une personne qui travaille seule court
certains risques; il ne faut pas obliger les travailleuses et
travailleurs du sexe à travailler en isolement.

Toutefois, la loi sur les « fruits de la prostitution » rend
extrêmement difficile, sinon impossible, le travail
avec les autres. De plus, les diverses formes d'abus
et d'exploitation que prétend prévenir cette loi sont
couvertes par d'autres dispositions du Code criminel
qui offrent déjà les protections dont les travailleuses et
travailleurs du sexe ont besoin.

Prévenir l'abus dans l'industrie du sexe

Les lois concernant les activités liées à la prostitution – qu'elles soient menées par des travailleuses ou travailleurs du sexe, des clientes ou clients ou des tierces parties – ne préviennent pas la violence contre les travailleuses et travailleurs du sexe.

Lorsque le travail du sexe est criminalisé, l'industrie est contrainte à la clandestinité, ce qui limite grandement le contrôle des travailleuses et travailleurs sur leurs conditions de travail.

La criminalisation du travail du sexe adulte augmente la vulnérabilité des travailleuses et travailleurs du sexe à la violence, l'abus, la stigmatisation et d'autres risques.

Vulnérabilité accrue : Il est interdit aux travailleuses et travailleurs du sexe de créer des lieux de travail sécuritaires privés, de travailler avec des collègues qui accroissent leur sécurité, de présélectionner la clientèle et de négocier les détails des services offerts.

Stigmatisation accrue : Les travailleuses et travailleurs du sexe vivent de la discrimination, de l'inégalité et de l'exclusion sociale, ainsi que la réduction de leurs possibilités économiques.

Obstacles limitant l'accès à l'appui : Les travailleuses et travailleurs de sexe se heurtent à des obstacles quant aux services de la santé et aux services publics et n'ont pas accès à une grande variété d'autres protections fournies aux autres travailleuses et travailleurs, y compris la sécurité de l'emploi et les protections en matière de travail et des droits de la personne.

Manque de confiance dans la police : Les relations

entre la police et les travailleuses et travailleurs du sexe deviennent conflictuelles, ce qui complique l'accès à la protection policière lorsque ces dernières et derniers en ont besoin.

La criminalisation diminue également l'accès des travailleuses et travailleurs du sexe à la protection offerte par les lois criminelles traitant convenablement les agressions, les agressions sexuelles, les menaces, l'extorsion, le vol, la coercition, la fraude et la séquestration. Plutôt qu'imposer une interdiction

Protections des travailleuses et travailleurs du sexe :
Inciter ou forcer une personne à fournir des services
sexuels commerciaux ou les profits de la prostitution
constitue une infraction criminelle.

Protections des personnes refusant le travail du sexe :
Refuser de travailler en tant que travailleuse ou travailleur
du sexe n'a aucune incidence sur l'admissibilité à
l'assurance-emploi.

Pour plus d'informations (en anglais seulement) :

Screening clients in a decriminalized street-based
sex industry: Insights into the experiences of New
Zealand sex workers. Australian & New Zealand Journal
of Criminology. [http://anj.sagepub.com/content/
early/2014/03/17/0004865813510921](http://anj.sagepub.com/content/early/2014/03/17/0004865813510921)

Report of the Prostitution Law Review Committee on
the operation of the Prostitution Reform Act 2003 (2008,
Ministry of Justice) [http://www.justice.govt.nz/policy/
commercial-property-and-regulatory/prostitution/
prostitution-law-review-committee/publications/pirc-
report/documents/report.pdf](http://www.justice.govt.nz/policy/commercial-property-and-regulatory/prostitution/prostitution-law-review-committee/publications/pirc-report/documents/report.pdf)

Un cadre juridique efficace pour le Canada

La décision de la Cour suprême du Canada dans la cause Bedford représente un pas important vers un modèle de réglementation répondant à la fois aux besoins des travailleuses et travailleurs du sexe et à ceux des communautés.

L'expérience des lois canadiennes en vigueur depuis des décennies a clairement démontré non seulement l'inefficacité de l'interdiction de la prostitution, mais les graves conséquences qui en découlent également.

Nous n'avons qu'à nous tourner vers la Nouvelle-Zélande pour voir que la décriminalisation de la prostitution adulte est la meilleure façon d'assurer la santé et la sécurité des travailleuses et travailleurs du sexe, ainsi que des communautés en général.

Un acte réformant les lois sur la prostitution en Nouvelle-Zélande, le New Zealand Prostitution Reform Act (PRA), est un excellent exemple de comment « protéger les

droits humains des travailleuses et travailleurs du sexe ».

Adopté en 2003, le PRA n'a occasionné aucune croissance ni de l'industrie du sexe ni du nombre de travailleuses et travailleurs du sexe. Au lieu, les réformes judiciaires néo-zélandaises ont eu un effet important sur la sécurité et la santé des travailleuses et travailleurs du sexe, ainsi que leur accès à la protection policière. Selon le Trafficking in Persons Report produit par les États-Unis sur le trafic d'êtres humains, la Nouvelle-Zélande se classe toujours au premier rang à cet égard.

En Nouvelle-Zélande, participer au travail du sexe ne constitue pas une infraction criminelle. Cependant, les règles et interdictions suivantes sont en place afin de contrôler la santé et la sécurité au sein de l'industrie :

Interdictions concernant la prostitution de personnes âgées de moins de 18 ans : Tenir d'obtenir ou obtenir des services sexuels commerciaux d'une personne âgée de moins de 18 ans constitue une infraction criminelle. De même, recevoir une rétribution pour les services sexuels commerciaux d'une personne âgée de moins de 18 ans constitue une infraction criminelle.

L'échec du « modèle suédois »

Certaines personnes suggèrent que le Canada devrait s'inspirer de l'approche adoptée en Suède, où l'achat de services sexuels est interdit.

La loi suédoise criminalise également les gérantes et gérants, le personnel de sécurité et d'appui des travailleuses et travailleurs du sexe et les propriétaires des maisons de débauche. Le modèle « suédois » ou « nordique », tel qu'il est connu, prétend protéger l'égalité des femmes en « éliminant la demande » pour l'industrie du sexe.

Malgré ses intentions affichées, le modèle suédois n'élimine pas la prostitution, en fait, il n'arrive même pas à la réduire. La baisse du nombre de travailleuses et travailleurs du sexe exerçant sur la rue suite à l'adoption de la loi suédoise a été attribuée à l'émergence d'Internet et au déplacement du travail du sexe vers des lieux moins publics. Ces tendances ne sont pas uniques à la Suède, étant été observées simultanément partout au monde.

Trois rapports gouvernementaux suédois ont conclu que l'industrie du sexe n'a pas diminué, mais s'est déplacée vers des lieux plus isolés. De plus, les travailleuses et travailleurs du sexe en Suède signalent une violence accrue lorsque la clientèle est ciblée et ont moins d'accès à la protection policière car ces mesures contraignent l'industrie du sexe à la clandestinité. Si cette loi est adoptée au Canada, les travailleuses et travailleurs du sexe continueront à faire face à des conditions de travail non sécuritaires qui rendent impossible la création d'espaces privés plus sûrs, la présélection adéquate de la clientèle et l'appel à la police ou autres protections étatiques.

Pour plus d'informations (en anglais seulement) :

Sex Work Law Reform in Canada: Considering Problems with the Nordic Model. Alberta Law Review 51 (October, 2013): pp. 101–124 www.aidslaw.ca/publications/publicationsdocEN.php?ref=1342

The Swedish Sex Purchase Act: Claimed Success and Documented Effects (2011) <http://gwp.ub.gu.se/records/fulltext/140671.pdf>

En 2013, la Cour suprême du Canada a jugé que trois lois criminelles interdisant certains éléments de la prostitution adulte créent des risques inacceptables pour les travailleuses et travailleurs du sexe.

Aujourd'hui, le Canada a l'occasion unique de créer un cadre juridique reflétant les témoignages d'experts, les meilleures pratiques internationales, les droits de la personne et l'expertise des travailleuses et travailleurs du sexe elles- et eux-mêmes.

Plutôt que de punir les adultes qui exercent des activités sexuelles consensuelles pour fins commerciales, le Canada devrait prendre sa place comme chef de file mondial quant au respect et à la protection de ses citoyennes et citoyens par l'application efficace de lois criminelles qui traitent les vrais risques, tels l'abus et la violence.

Afin d'assurer que nos lois favorisent la sécurité et le bien-être des travailleuses et travailleurs du sexe et répondent aux préoccupations de l'ensemble du public canadien, le Canada doit repenser ses perspectives sur le travail du sexe. Il est temps de reconnaître ce que l'expérience des dernières décennies au Canada et ailleurs au monde a amplement démontré:

La criminalisation du travail du sexe n'a pas réussi ses objectifs, au contraire, ce qui en résulte est une violence extrême contre les travailleuses et travailleurs du sexe partout au pays.





POWER PIVOT



**Le travail du
sexé plus
sécuritaire
pour des
communautés
plus sécuritaires**

POWER et Pivot Legal Society présentent